

Sammanträdesdatum

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

2022-12-13

Plats och tid	Koordinaten, Eventsalen kl 13.15 - 16.45	
Beslutande	Tommy Karlsson (S)	
	Calingen Lindberg (S)	
	Tapio Helminen (M)	
	Birgitta Luoto (S)	
	Kjell Olsson (M)	
	Lena Karlsson Aronsson (S)	
	Tomas Stenbäck, § 91-96 (M)	
	Fia Nygren, § 97-103 (S)	
	Daniel Lundgren (V)	
	Per Krusell (SD)	
Ej tjänstgörande ersättare	Fia Nygren, § 91-96 (S)	
	Ferry Hagi (S)	
	Thomas Sohlgren (V)	
Övriga deltagare	Agnetha West	Sekreterare
	Nils Erik Selin	Förvaltningschef
	Anna Olasdotter, § 92-93	Bygglövhandläggare
	Annelie Alfredsson, § 95-96	Miljö- och hälsoskyddsinspektör
	Dennis Gustafsson, § 97-99	Förvaltningsassistent

Underskrifter	Sekreterare Agnetha West	Paragrafer	91 - 103
	Ordförande Tommy Karlsson		
	Justerande Tapio Helminen		

BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden		
Sammanträdesdatum	2022-12-13		
Datum för anslagsuppsättande	2022-12-28	Datum för anslagsnedtagande	2023-01-19
Förvaringsplats för protokollet	Kommunstyrelseförvaltningen		
Underskrift Agnetha West		

Utdragsbestyrkande

Msn § 91	Information/Rapporter	4
Msn § 92	Fokus 3, Södra Malmgatan 4, ansökan om bygglov för teknikbod för tele- och datakommunkation	5 - 8
Msn § 93	Oxelö 7:50, Badhusgatan, Tillsyn av två förrådsbyggnader	9 - 15
Msn § 94	Verksamhetsplan 2023	16
Msn § 95	Kommunal plan för tillsyn inom miljö- och hälsoskydd samt kontrollplan för livsmedel 2023-2025	17
Msn § 96	Tillsynsplan för folköl, tobak, tobaksfria nikotinprodukter och vissa receptfria läkemedel 2023	18
Msn § 97	Uppföljning 1 av internkontrollplan 2022	19
Msn § 98	Uppföljning 2 av internkontrollplan 2022	20
Msn § 99	Internkontrollplan 2023	21
Msn § 100	Deltagare i planberedningen	22
Msn § 101	Uppföljning målstyrning och roller 2022	23 - 24
Msn § 102	Delgivningar	25
Msn § 103	Redovisning av delegationsbeslut	26 - 27

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2022-12-13

Msn § 91

Dnr MSN.2022.1

Information/Rapporter

Nils Erik Selin informerar om

- Sjukfrånvaro på förvaltningen
- Personalsituationen på förvaltningen
- Handläggningstider för bygglov
- Trafikmätningar har gjorts inom kommunen.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2022-12-13

Msn § 92

Dnr BYGG.2022.187

Fokus 3, Södra Malmgatan 4, ansökan om bygglov för teknikbod för tele- och datakommunikation

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

1. Bygglov beviljas med avvikelse från detaljplan, med stöd av 9 kap. 30 och 31 c 1 §§ PBL.
2. Startbesked för att påbörja åtgärden ges med stöd av 10 kap. 23 och 24 §§ PBL.
3. Kontrollansvarig erfordras ej i detta ärende. Byggherrens kontrollplan fastställs.
4. Avgiften för beslutet är 13273 kr i enlighet med fastställd taxa av kommunfullmäktige. Avgiften är reducerad då handläggningstiden överskridits. Summan som faktureras är kostnaden för startbesked, 2/3-delar av totalkostnaden.

Beslutet kan överklagas till länsstyrelsen (se besvärshänvisning.)

Sammanfattning

Ärendet avser ansökan om bygglov för teknikbod för tele- och datakommunikation på fastigheten FOKUS 3 med adressen Södra Malmgatan 4.

För området gäller detaljplan 0481-P88/3, som vann laga kraft 1988-10-18. Fastighetens användning är avsedd för telestation. Föreslagen anläggning placeras på så kallad "prickmark", det vill säga mark som enligt detaljplanen inte får bebyggas. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen har valt att låta pröva avvikelsen och låtit berörda sakägare och angränsande fastighetsägare att lämna synpunkter innan beslut tas. Synpunkter har inkommit som sammanfattningsvis motsätter sig placering, utseende och farhågor om buller och andra komplement i form av master och parabler.

Vid Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens sammanträde 2022-09-21 återförvisades ärendet för fortsatt utredning kring byggnadens placering och utformning. Sökande har inkommit med förslag på nytt utseende och i samtal förtydligat placeringen och även möjlighet till annan färgsättning.

Skäl till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden bedömer att bygglov bör ges för åtgärden, avvikelsen till trots. Detaljplanen anger området till telestation, och då planen antogs behövde man nyttja hela byggnaden som idag finns på platsen. Men med den teknikutveckling som har skett sedan dess har byggnaden mer och mer tömts på sitt innehåll och byggnaden fyller inte längre sitt behov. Den teknik som idag, och kanske även på sikt, kommer att behöva nyttjas, ryms inom den föreslagna teknikbyggnaden.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2022-12-13

Msn § 92

Dnr BYGG.2022.187

Fastighetsägaren avser att i framtiden kunna sälja eller riva befintlig byggnad för att göra plats för annan verksamhet eller användning.

Sökande uppger att teknikbodens placering är vald med omsorg för att undvika påverkan av den växtlighet som finns på platsen. Därtill är placeringen lämplig för service och åtkomst, även i händelse av en framtida avstyckning av fastigheten Fokus 3. Med denna placering bör inte heller boden få någon alltför stor negativ omgivningspåverkan, vare sig i fråga om utseende eller buller. Liknande anläggningar för el, tele och vatten accepteras i både stadsmiljö och landsbygd på grund av deras samhällsfunktion.

Sökande har reviderat sin ansökan och föreslagit att byggnadens fasader får stående träpanel med profilerad lockläkt enligt bifogad handling. Panelen målas i ljusgul kulör, NCS S1508-Y10R och knutar och detaljer i grågrön kulör NCS S6010-G50Y.

Dock meddelar sökande att om nämnden önskar en annan färgsättning är det helt fritt fram att besluta om detta. Sökande kommer då acceptera denna färgsättning och följa nämndens beslut.

Ansökan anger inte att det ska uppföras några parabol- eller maststrukturer, som för övrigt också är bygglovspliktiga. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden bedömer därmed att åtgärden, trots avvikelser, ändå kan ses som förenlig med detaljplanens syfte och tillgodoser ett allmänt intresse. I ett större perspektiv kan denna åtgärd främja nyttjandet av den tomställda lokalen i enlighet med 2 kap 2 § PBL.

Den föreslagna teknikbodens användning går i linje med detaljplanen och bedöms inte kunna ge någon följdverkan att andra typer av bebyggelse kan tillåtas på platsen. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen beviljar därmed bygglov i enlighet med 9 kap. 30 och 31 c 1 §§ PBL.

Uppllysningar

Lovet ska påbörjas inom två år. Om åtgärden har påbörjats inom två år gäller bygglovets i fem år från den dag som beslutet vinner laga kraft.

Byggnaden får inte tas i bruk innan slutbesked har meddelats.

Åtgärden bör inte påbörjas innan lovet har vunnit laga kraft. Beräknat laga kraft datum är fyra veckor efter att beslutet kungjorts i post- och inrikes tidning.

Tillstånd för att utföra åtgärden krävs från fastighetsägaren.

Befintligt vägdike får inte fyllas igen. Ytan under utfarten ska kulverteras så att vattenflödet i vägdiket inte stoppas upp.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2022-12-13

Msn § 92

Dnr BYGG.2022.187

I detta ärende krävs utstakning och lägeskontroll. Arbetena ska utföras av person med grundläggande mätteknisk färdighet enligt Lantmäteriets rekommendationer samt i samråd med Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens kartenhet. Beställning av utstakning samt lägeskontroll görs via www.oxelosund.se.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2022-11-17.

Översiktskarta

Situationsplan

Fasad-, plan- och sektionssritning

Teknisk beskrivning

Förslag till kontrollplan

Förslag på färgsättning

Dagens sammanträde

Anna Olasdotter föredrar ärendet.

A-journering 13.55 - 14.00

Beslut till:

Sökanden

Fastighetsägaren

Fastighetsägaren till Säven 4 (skickas med mottagarbevis)

KungörelseKungörelse sker i Post- och inrikes tidningar, www.bolagsverket.se.**Meddelande om kungörelse skickas till (9 kap 41b § Plan- och bygglagen):**

Fastighet Oxelö 7:50, Fokus 4 och Gnistan 1

Hur man överklagar

Om du inte är nöjd med nämndens beslut kan du överklaga detta hos Länsstyrelsen i Södermanlands län.

Överklagandeskrivelsen ska skickas eller lämnas till:

Oxelösunds kommun

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen

613 81 Oxelösund.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2022-12-13

Msn § 92

Dnr BYGG.2022.187

Vill du överklaga måste du göra det inom **tre veckor** efter att du har tagit del av beslutet. Ditt överklagande måste komma in till Oxelösunds kommun inom tre veckor från den dag du skrivit under och skickat in det delgivningskvitto som följde med beslutet.

Om vi inte har skickat ut något delgivningskvitto till dig så beror det på att du enligt plan-och bygglagen inte skall delges beslutet. Du kan trots detta ha rätt att överklaga beslut om lov eller förhandsbesked. I så fall måste vi få in ditt överklagande senast fyra veckor efter att beslutet kungjorts i Post och Inrikes Tidningar (<https://poit.bolagsverket.se>).

I ett överklagande ska du ange vilket beslut som överklagas och hur du tycker att beslutet ska ändras, till exempel att beslutet helt ska upphävas. Bifoga gärna handlingar som stöder din uppfattning.

Om överklagandet har kommit in i rätt tid ska vi snarast skicka handlingarna vidare till Länsstyrelsen, om inte nämnden omprövar sitt beslut.

Glöm inte att uppge namn, adress och telefonnummer samt att underteckna överklagandeskrivelsen.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2022-12-13

Msn § 93

Dnr BYGG.2020.211

Oxelö 7:50, Badhusgatan, Tillsyn av två förrådsbyggnader

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Med stöd av 11 kap. 51 § plan- och bygglagen (2010:900) påförs Centrumbolaget Vinterklasen AB (556643-8031), byggsanktionsavgift om 52 164 kronor för att den lovpliktiga åtgärden tillbyggnad av handelsbyggnad har påbörjats innan Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har gett ett startbesked. Byggsanktionsavgiften ska betalas till Oxelösunds kommun inom två månader efter det att beslutet om att ta ut avgiften har vunnit laga kraft.

Beslutet kan överklagas till länsstyrelsen (se besvärshänvisning.)

Sammanfattning

Ärendet gäller två miljöbodar tillhörande bostads- och handelsbyggnaden som ägs av Centrumbolaget Vinterklasen AB, belägen på fastigheten Prisman 2 i Oxelösund. Eftersom de är uppförda samtidigt behandlas de i det här ärendet som en tillbyggnad. Miljöbodarna är byggda på fastigheten Oxelö 7:50 och har enligt ritningar en area på totalt 19 kvadratmeter. Enligt flygbilder är de uppförda någon gång mellan 2018 och 2019. Ett fotografi som en tjänsteman på Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen tagit den 30 oktober 2018 visar att tillbyggnaden vid den tidpunkten nyss hade påbörjats. Eftersom tillbyggnaden är bygglovpliktig och inget bygglov eller startbesked för åtgärden finns så ska en byggsanktionsavgift på 52 164 kronor för åtgärden tas ut.

Skäl till beslut

Åtgärden kräver bygglov. Inget bygglov för åtgärden finns i Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens arkiv och inget startbesked har utfärdats. Därför har en överträdelse av 10 kap. 3 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL, skett.

Eftersom en överträdelse av PBL har skett och rättelse därefter inte har vidtagits ska Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden enligt 11 kap. 51 § PBL ta ut en byggsanktionsavgift för åtgärden.

Byggsanktionsavgiften ska tas ut av Centrumbolaget Vinterklasen AB som var ägare till bygnadsverket när åtgärden utfördes och den för vars räkning åtgärden utfördes.

Vid beräkningen av byggsanktionsavgiftens storlek används prisbasbeloppet för år 2022 som är 48 300 kronor. Storleken på byggsanktionsavgiften bestäms i 9 kap. plan- och byggförordningen (2011:338), PBF. Byggsanktionsavgiften för att ha gjort en tillbyggnad på en handelsbyggnad utan startbesked är 1 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,02 prisbasbelopp per kvadratmeter av tillbyggnadens sanktionsarea.

Det saknas skäl för avgiftsbefrielse eller nedsättning av avgiften i föreliggande fall varför en byggsanktionsavgift om 52 164 kronor för den vidtagna åtgärden tas ut.

Msn § 93

Dnr BYGG.2020.211

Ärendet

Ett tillsynsärende om olovligt byggande på fastigheten Oxelö 7:50 i Oxelösund startades den 28 maj 2020. I ärendet finns flygbilder som visar att en tillbyggnad i form av två byggnadsdelar uppförts någon gång mellan 2018 och 2019. Byggnaden som byggts till ligger på fastigheten Prisman 2 men tillbyggnaden har skett på angränsande fastigheten Oxelö 7:50. Flygbilderna visar också att byggnadsdelarna inte heller tidigare funnits på platsen.

Åtgärden hade upptäckts tidigare, redan 2018 startades ett ärende om olovligt byggande efter att en tjänsteman på Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen upptäckt att en tillbyggnad på baksidan av byggnaden på fastigheten Prisman 2 hade påbörjats. Fotografier i ärendet visar att ramverk av trä påbörjats på platsen den 30 oktober 2018.

Fastighetsägaren till Prisman 2 har enligt anteckning från telefonsamtal gjord den 1 november 2018 uppgett att det finns bygglov för åtgärden. Det rätta är att det gavs ett bygglov för åtgärden 2005 som sedan inte utnyttjades. Det bygglovet ger ingen rätt att utföra åtgärden 13 år senare. Det är angivet i bygglovet från 2005 att lovet upphör att gälla om åtgärden inte har påbörjats inom två år samt avslutats inom fem år från beslutsdatum.

Enligt handlingar i bygglovsansökan från 2005 har tillbyggnaden en total area om 19 kvadratmeter.

Vid besök på platsen den 6 september 2022 konstaterades att det tillkommit plank på platsen. De hanteras i ärende Bygg.2022.234.

Förutsättningar

För området gäller detaljplan 04-OXS-40 som vann laga kraft 30 juni 1961. Bestämmelserna för platsen där miljöbodarna är placerade är allmän plats gata.

Relaterade ärenden

En bygglovsansökan från Vinterklasen AB för att uppföra ett miljöhus på platsen kom in till Oxelösunds kommun den 8 juni 2005 och behandlades i ärende Bygg.2005.112. Ritningarna i ärendet visar en tillbyggnad av byggnaden på fastigheten Prisman 2 i form av två miljöbodar som skulle placeras på fastigheten Oxelö 7:50. Handlingarna i ärendet anger att bodarna skulle mäta 3x3 och 3x3,4 meter. Bygglov för åtgärden beviljades den 9 december 2005. I beslutet angavs att lovet upphör att gälla om åtgärden inte har påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från beslutsdatum. På Googles gatuvybilder från maj 2011 finns inte miljöbodarna varför det bygglovet bevisligen har löpt ut.

Den 30 oktober 2018 upptäckte en tjänsteman på Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen att en tillbyggnad på baksidan av byggnaden på fastigheten Prisman 2 hade påbörjats. Ett tillsynsärende med diarienummer Bygg.2018.208 inleddes. Fotografier i ärendet visar att ramverk i trä påbörjats på platsen. Enligt en anteckning från ett telefonsamtal uppger en representant för fastighetsägaren att bygglov finns för åtgärden.

En ansökan om bygglov för tillbyggnad av miljöbod kom in till kommunen den 15 november 2021 från Kustbostäder AB. Ansökan anger att befintliga miljöbodar behöver byggas till för Gallerians hyresgästers räkning. Handlingarna i ärendet visar ritningar av miljöbodarna före tillbyggnad och efter tillbyggnad. Före tillbyggnad liknar byggnadsdelarna de miljöbodar som tas upp i bygglovsansökan i ärende Bygg.2005.112 som aldrig uppfördes. Efter den föreslagna tillbyggnaden skulle den ena miljöboden fått en utökad area med 4,9 kvadratmeter. I ett brev den 17 november 2021 upplystes sökande om att ansökan inte skulle gå att bevilja eftersom tillbyggnaden placeras utanför Prisman 2:s fastighetsgräns på fastigheten Oxelö 7:50 och gavs möjlighet att återta ansökan. Utöver det upplystes sökanden om att de befintliga miljöhusen är olovligt byggda utan bygglov och att det redan finns ett tillsynsärende, detta ärende. Det anges också att det finns möjlighet att söka bygglov i efterhand för miljöbodarna och därefter för tillbyggnaden av dem. Samma dag, den 17 november 2021, återtog sökanden sin ansökan. Ärendet avskrevs den 19 november 2021.

Yttrande

Fastighetsägaren har yttrat sig i ärendet. Vad han anför framgår i sin helhet av yttrandena. Yttrandena förändrar inte att en byggsanktionsavgift ska tas ut. I huvudsak hänvisar han till tidigare bygglovsärenden om inredande av ytterligare lägenheter där byggnadsdelarna är omnämnda som sophus och cykelrum för att klara tillgängligheten. Bygglovsärendena har diarienummer Bygg.2019.81, Bygg.2020.229 och Bygg.2020.474. I de ärendena finns fotografier som visar att tillbyggnaden som det här ärendet handlar om redan var utförd utan bygglov och startbesked. De ärendena omfattar inte tillbyggnad och berör bara fastigheten Prisman 2 medan tillbyggnaden är utförd på grannfastigheten Oxelö 7:50.

Fastighetsägaren påstår också att tjänstemän på förvaltningen sagt till honom att han kan bygga sophuset och cykelrummet eftersom han redan hade bygglov sedan tidigare. Det finns inget i något av ärendena som tyder på att någon tjänsteman givit ett sådant besked. Det tidigare bygglovet i ärende Bygg.2005.112 hade slutat gälla flera år innan tillbyggnaden påbörjades 2018.

Slutligen konstaterar Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen att bygglov inte ges muntligen.

Lagrum

Enligt 11 kap. 5 § plan- och bygglagen (2010:900) PBL, ska Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i plan- och bygglagen, i föreskrifter, domar eller andra beslut som har meddelats med stöd av lagen eller i EU-förordningar som rör frågor inom lagens tillämpningsområde.

Enligt 10 kap. 3 § PBL får en åtgärd inte påbörjas innan miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har gett ett startbesked om den kräver bygglov, marklov, rivningslov eller anmälan enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 8 § PBL.

Msn § 93

Dnr BYGG.2020.211

Enligt 9 kap. 2 § PBL, krävs det bygglov för nybyggnad, tillbyggnad och annan ändring av en byggnad.

Enligt 11 kap. 51 § PBL ska tillsynsmyndigheten, om någon bryter mot en bestämmelse i 8-10 kap. eller i föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av någon av bestämmelserna i 16 kap. 2-10 §§ eller mot en bestämmelse i en EU-förordning om krav på byggnadsverk eller byggprodukter, ta ut en byggsanktionsavgift. När avgiftens storlek bestäms, ska hänsyn tas till överträdelsens allvar och betydelsen av den bestämmelse som överträdelsen avser.

Byggsanktionsavgiftens storlek framgår enligt 11 kap. 52 § PBL av de föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 12 § PBL.

Av 11 kap. 53 § PBL framgår att en byggsanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligen eller av oaktsamhet. Avgiften behöver dock inte tas ut om det är oskäligt med hänsyn till

1. att den avgiftsskyldige på grund av sjukdom inte har förmått att själv eller genom någon annan fullgöra sin skyldighet,
2. att överträdelsen berott på en omständighet som den avgiftsskyldige inte har kunnat eller bort förutse eller kunnat påverka, eller
3. vad den avgiftsskyldige har gjort för att undvika att en överträdelse skulle inträffa.

I 11 kap. 53 a § PBL kan utläsas att en byggsanktionsavgift i ett enskilt fall får sättas ned om avgiften inte står i rimlig proportion till den överträdelse som har begåtts. Avgiften får sättas ned till hälften eller en fjärdedel. Vid prövningen enligt första stycket ska det särskilt beaktas om överträdelsen inte har skett uppsåtligen eller av oaktsamhet eller om överträdelsen av andra skäl kan anses vara av mindre allvarlig art.

En byggsanktionsavgift ska enligt 11 kap. 54 § PBL inte tas ut om rättelse sker innan frågan om sanktion har tagits upp till överläggning vid ett sammanträde med byggnadsnämnden.

Enligt 11 kap. 57 § PBL ska en byggsanktionsavgift tas ut av den som när överträdelsen begicks var ägare till den fastighet eller det byggnadsverk som överträdelsen avser, den som begick överträdelsen eller den som har fått en fördel av överträdelsen.

Enligt 9 kap. 2 § plan- och byggförordningen (2011:338) PBF, ska, om en byggsanktionsavgift har beslutats för en överträdelse och den avgiftsskyldige därefter inte vidtar rättelse, en ny avgift för överträdelsen tas ut. Varje sådan ny avgift tas ut med dubbla det belopp som togs ut senast. Den sammanlagda avgiften för överträdelsen får uppgå till högst 50 prisbasbelopp. En ny avgift får beslutas endast om den avgiftsskyldige har fått skälig tid att vidta rättelse.

Enligt 9 kap. 7 § PBF är byggsanktionsavgiften för att trots förbudet i 10 kap. 3 § PBL påbörja en sådan tillbyggnad av en handelsbyggnad som kräver lov enligt 9 kap. 2 § första stycket 2 plan- och bygglagen innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked 1 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,02 prisbasbelopp per kvadratmeter av tillbyggnadens sanktionsarea.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2022-12-13

Msn § 93

Dnr BYGG.2020.211

Upplysningar

Om rättelse sker innan ett ärende om byggsanktionsavgift har tagits upp av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden så tas ingen avgift ut.

Efter att ett beslut om byggsanktionsavgift har tagits av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden och rättelse därefter inte sker inom rimlig tid kan nämnden ta ett nytt beslut om byggsanktionsavgift med dubbelt belopp.

Om ett bygglov i efterhand kan beviljas tas inget nytt beslut om byggsanktionsavgift. I det här tillsynsärendet görs ingen prövning av bygglovsfrågan. För det krävs en bygglovsansökan. Ingen bygglovsansökan för åtgärden finns. En eventuell bygglovsansökan hanteras i ett eget ärende. En byggsanktionsavgift tas ut även om bygglov kan beviljas i efterhand.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2022-05-20.

Beräkning byggsanktionsavgift

Fotografier

Bygglovsritningar

Kommuniceringar.

Yttrande.

Dagens sammanträde

Nils Erik Selin föredrar ärendet.

Ajournering 14.15 - 14.25

Framskrivet förslag

Med stöd av 11 kap. 51 § plan- och bygglagen (2010:900) påförs Centrumbolaget Vinterklasen AB (556643-8031), byggsanktionsavgift om 52 164 kronor för att den lovpliktiga åtgärden tillbyggnad av handelsbyggnad har påbörjats innan Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har gett ett startbesked. Byggsanktionsavgiften ska betalas till Oxelösunds kommun inom två månader efter det att beslutet om att ta ut avgiften har vunnit laga kraft.

Förslag

Per Krusell (SD) föreslår att ärendet ska återremitteras då det är otydligheter i hanteringen av hela bygglovsprocessen.

Carlinge Lindberg (S) föreslår bifall till framskrivet förslag. Birgitta Luoto (S) och Daniel Lundgren (V) instämmer.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2022-12-13

Msn § 93

Dnr BYGG.2020.211

Beslutsgång

Ordförande frågar om ärendet ska återremitteras eller avgöras idag och finner att nämnden beslutar att ärendet ska avgöras idag.

Ordförande frågar om framskrivet förslag och finner att nämnden beslutar enligt förslaget.

Reservation

Per Krusell (SD) reserverar sig mot beslutet och lämnar följande skriftliga reservation: "SD Oxelösund anser att det finns ottydligheter hur hanteringen av hela bygglovsprocessen sköts av Miljö och Samhällsbyggnadsförvaltningen, samt involverade bygglovshandläggare. SD Oxelösund anser att dessa ottydligheter behöver redas ut, innan ett beslut tas. Exempelvis att MSF eller bygglovshandläggarna inte har påpekat att förrådsbyggnaderna kräver ett separat bygglov, under hela bygglovsprocessen.

Per Krusell ledamot MSN SD Oxelösund"

Beslut till:
Centrumbolaget Vinterklasen AB
Fastighetsägaren till Oxelö 7:50

Hur man överklagar

Om du inte är nöjd med nämndens beslut kan du överklaga detta hos Länsstyrelsen i Södermanlands län.

Överklagandeskrivelsen ska skickas eller lämnas till:
Oxelösunds kommun
Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
613 81 Oxelösund.

Vill du överklaga måste du göra det inom **tre veckor** efter att du har tagit del av beslutet. Ditt överklagande måste komma in till Oxelösunds kommun inom tre veckor från den dag du skrivit under och skickat in det delgivningskvitto som följde med beslutet.

Om vi inte har skickat ut något delgivningskvitto till dig så beror det på att du enligt plan- och bygglagen inte skall delges beslutet. Du kan trots detta ha rätt att överklaga beslut om lov eller förhandsbesked. I så fall måste vi få in ditt överklagande senast fyra veckor efter att beslutet kungjorts i Post och Inrikes Tidningar (<https://poit.bolagsverket.se>).

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2022-12-13

Msn § 93

Dnr BYGG.2020.211

I ett överklagande ska du ange vilket beslut som överklagas och hur du tycker att beslutet ska ändras, till exempel att beslutet helt ska upphävas. Bifoga gärna handlingar som stöder din uppfattning.

Om överklagandet har kommit in i rätt tid ska vi snarast skicka handlingarna vidare till Länsstyrelsen, om inte nämnden omprövar sitt beslut.

Glöm inte att uppge namn, adress och telefonnummer samt att underteckna överklagandeskrivelsen.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2022-12-13

Msn § 94

Dnr MSN.2022.34

Verksamhetsplan 2023

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Godkänner förslag till verksamhetsplan 2023-2025

Sammanfattning

De ekonomiska ramarna för 2023 utökas från 37 477 tkr till 39 187 tkr, en ökning med ca med 1,9 miljoner kr. Förändringen består till stor del av kompensation för ökade kostnader och löner och en särskild satsning där nämnden har fått ytterligare 750 tkr för att förstärka inom bygglov. Vidare så har det skapats utrymme i budgeten för att förstärka med en tjänst inom miljöområdet genom att anslaget för konsultkostnader har minskats. Med dessa förändringar så är bedömningen att verksamheten kommer kunna bedrivas på ett ändamålsenligt och effektivt sätt under 2023.

Investeringsvolymen är på drygt 18 miljoner kr under 2023 för att därefter minska efterföljande år.

Förvaltningen och nämnden har arbetat med nya mål för verksamheten under hösten och de flesta av målen är omarbetade. Det har även tillförts nya mått för att mäta måluppfyllelsen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2022-12-05.
Förslag till verksamhetsplan 2023-2025.

Dagens sammanträde

Nils Erik Selin föredrar ärendet.

Beslut till:
Kommunstyrelseförvaltningen (för kännedom)

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2022-12-13

Msn § 95

Dnr MSN.2022.32

Kommunal plan för tillsyn inom miljö- och hälsoskydd samt kontrollplan för livsmedel 2023-2025

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

1. Fastställer Kommunal plan för tillsyn inom miljö- och hälsoskydd 2023-2025 med tillhörande bilaga.
2. Fastställer Kontrollplan för livsmedel, dricksvatten och animaliska biprodukter 2023-2025.

Sammanfattning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har tillsyns- och kontrolluppgifter enligt miljöbalken, strålskyddslagen, livsmedelslagen m.fl. Varje år ska nämnden besluta om hur arbetet ska prioriteras. Planen för nämndens ansvarsområden ska enligt lag grundas på en behovsutredning som avser tre år.

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen har gjort en samlad behovsutredning för samtliga verksamhetsområden, men separerat planerna så att det finns en för miljö- och hälsoskydd och en för livsmedel.

Behovsutredningen för 2023 visar på ett behov av 5446 timmar. Tillgängliga resurser 2023 är 4000 timmar. Detta innebär ett underskott på 1446 timmar.

För att få 2023 års plan i balans måste arbetsuppgifter prioriteras bort från behovsutredningen, vilka framgår både i behovsutredningen samt i Kommunal plan för tillsyn inom miljö- och hälsoskydd 2023-2025.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2022-11-28.

Kommunal plan för tillsyn inom miljö- och hälsoskydd 2023-2025

Bilaga 1. behovsutredning 2023-2025

Kontrollplan för livsmedel, dricksvatten och animaliska biprodukter 2023-2025

Dagens sammanträde

Annelie Alfredsson föredrar ärendet.

Beslut till:

Miljö- och hälsoskyddsinspektör (för kännedom)

Utdragsbestyrkande

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2022-12-13

Msn § 96

Dnr MSN.2022.31

Tillsynsplan för folköl, tobak, tobaksfria nikotinprodukter och vissa receptfria läkemedel 2023

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Fastställer Tillsynsplan för folköl, tobak, tobaksfria nikotinprodukter och vissa receptfria läkemedel 2023.

Sammanfattning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har tillsynsansvar enligt lag om tobak och liknande produkter (2018:2088). Nämnden är också jämlikt alkohollagen (2010:1622) skyldig att kontrollera den som säljer eller serverar folköl samt enligt 20 § lag om handel med vissa receptfria läkemedel (2009:730) kontrollera handlare som säljer receptfria läkemedel (exklusive apotek). Nämnden är även sedan 2022 skyldig att kontrollera den som säljer tobaksfria nikotinprodukter enligt lag (2022:1257) om tobaksfria nikotinprodukter.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har planerat resurs om 100 timmar för ovanstående arbetsuppgifter under 2023

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2022-11-24.
Förslag till tillsynsplan för folköl, tobak, tobaksfria nikotinprodukter och vissa receptfria läkemedel 2023

Beslut till:
Miljö- och hälsoskyddsinspektör (för kännedom)

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2022-12-13

Msn § 97

Dnr MSN.2022.16

Uppföljning 1 av internkontrollplan 2022

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Godkänner uppföljningen av kontroll nr 4 i intern kontrollplan 2022.

Sammanfattning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har fastställt en intern kontrollplan för sina egna verksamheter för år 2022. Interna kontrollplanen innehåller 4 kontroller och ska följas upp 2 gånger per år.

Kontrollpunkterna 1, 2 och 3 följdes upp och beslutades i Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden vid sammanträdesdatum 2022-06-02. Den återstående kontrollpunkten nr 4 gällande inköp och upphandling har nu genomförts och avser perioden 2021-11-01 till och med 2022-04-30

Uppföljningen visar att kontrollpunkt nr 4 gällande inköp och upphandling nu är genomförd och fått godkänt resultat utan anmärkning. Granskningen är genomförd av inköps- och upphandlingsenheten inom ekonomiavdelningen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2022-11-24.
Internkontrollplan 2022.

Beslut till:

Handläggare (för kännedom)

Internkontrollansvarig KSF (för kännedom)

Revisorerna (för kännedom)

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2022-12-13

Msn § 98

Dnr MSN.2022.16

Uppföljning 2 av internkontrollplan 2022

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

1. Godkänna den andra delårsuppföljningen av intern kontrollplan 2022.
2. Godkänna föreslagna åtgärder och att Miljö och samhällsbyggnadsförvaltningen återrapporterar vad som gjorts i nästa uppföljning.

Sammanfattning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har fastställt en intern kontrollplan för sina egna verksamheter för år 2022. Interna kontrollplanen innehåller 4 kontroller och ska följas upp 2 gång per år enligt fastställt internkontrollreglemente. Den andra uppföljningen har nu genomförts och avser perioden 2022-05-01 till och med 2022-10-31.

Uppföljningen visar att 3 av 4 kontroller är godkända:

- Kompetensförsörjning
- Tillsyn inom PBL
- Nämndbeslut förelägganden

Uppföljningen visar att 1 av 4 kontroller har brister och är inte godkända:

- Inköp/upphandling

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2022-12-01.
Internkontrollplan 2022.

Beslut till:

Handläggare MSF (för kännedom)
Internkontrollansvarig KSF (för kännedom)
Revisorerna (för kännedom)

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2022-12-13

Msn § 99

Dnr MSN.2022.33

Internkontrollplan 2023

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Fastställa internkontrollplan för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden 2023.

Sammanfattning

Nämnden ska, inom sitt område, se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som kommunfullmäktige bestämt samt de föreskrifter som gäller för verksamheten. De ska också se till att den interna kontrollen är tillräcklig och på en rimlig nivå samt att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt (kommunallagen 6 kap 6 §).

Enligt Oxelösund kommuns reglemente för internkontroll ansvarar nämnden för att internkontroll upprättas, fastställs, revideras och följs upp årligen. Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret.

Förvaltningen presenterade sin riskanalys med avseende på internkontroll för nämnden i samband med en workshop genomförd 2022-10-18.

Nämnden genomförde vid detta tillfälle en egen riskanalys med förvaltningens riskanalys som underlag.

Nämnden gjorde även ett urval av förvaltningens föreslagna risker med tillhörande kontrollpunkter samt förslag egna.

Förvaltningens förslag till internkontrollplan 2023 följer till fullo de prioriteringar och val av kontrollpunkter som nämnden valde vid workshopen.

De kontrollpunkterna som föreslås presenteras i förslag till kontrollplan.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2022-12-01-
Förslag till internkontrollplan 2023.

Beslut till:

Handläggare MSF (för kännedom)
Internkontrollansvarig KSF (För kännedom)
Revisorerna (för kännedom)

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2022-12-13

Msn § 100

Dnr MSN.2022.36

Deltagare i planberedningen

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

För Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens del utses ledamöter i Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens presidie att ingå i planberedningen

Sammanfattning

Kommunstyrelsen beslutade 2022-03-16 att inrätta en gemensam beredning för planfrågor bestående av ledamöter från Kommunstyrelsen och Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden. Vidare beslutade man att föreslå Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att utse ledamöter i dess presidie till planberedningen.

Beslutet grundar sig i Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens förändringsbeskrivning för 2022 där det föreslogs att ett planutskott skulle bildas. Förslaget planutskott ändrades i kommunstyrelsens beslut till planberedning. Beredningens syfte är att fungera som ett gemensamt forum för dialog och kunskapsutbyte. Eventuella beslut hänvisas till respektive nämnd. Beredningens arbetsområde är kopplat till kommunens strategiska fysiska planering i form av översiktsplanefrågor samt detaljplaner. Beredningen ges därmed möjlighet att tidigt kunna medverka i och ta del av de detaljplaner som tas fram.

Planberedningen leds av kommunstyrelsens ordförande. Sekreterare och sammankallande är person från Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens planenhet. Beredningen sammanträder 5 gånger per år.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2022-11-30.
Protokollsutdrag KS § 32, 2022-03-16

Beslut till:
Kommunstyrelsen (för kännedom)

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2022-12-13

Msn § 101

Dnr MSN.2022.29

Uppföljning målstyrning och roller 2022

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

3. Redovisning av Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens utvärdering godkänns.
4. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar vid sammanträdet att lyfta följande i sin egen utvärdering
 - Policyn är känd för nämndens ledamöter.
 - Policyn ingår i utbildningar av nämnder inför ny mandatperiod men inte under pågående mandatperiod.
 - Spelreglerna är tydliga och klara och dom efterlevs i huvudsak.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige antog 2012 Policy för målstyrning och roller i Oxelösunds kommun (2012-02-15, § 13). Hur policyn efterlevs ska följas upp och utvärderas en gång per år av samtliga nämnder och förvaltningar för redovisning till kommunfullmäktige.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden genomför vid sammanträdet utvärdering av målstyrning och roller för egen del. Som underlag till Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens utvärdering lämnas Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens utvärdering.

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen bedömer att policyn för målstyrning och roller i stort sett fungerar som avsett, policyn ger förutsättningar för ett effektivt och förtroendefullt samarbete mellan politiker och tjänstemän.

Kännedomen om Målstyrning och roller bedöms som ganska god i Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens verksamheter och information om policyn ska läggas till i genomgången för nya medarbetare. Diskussion om policyn görs sällan, den läggs till som en punkt i årsplaneringen för förvaltningens APT.

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen konstaterar att spelreglerna inte alltid efterlevs i relationen mellan politiker och tjänstemän. Det kan vid vissa tillfällen vara svårt för tjänstemännen att veta om politikerna agerar som politiker eller privatpersoner, det förekommer också ibland diskussioner på en detaljnivå hur förvaltningens arbete ska utföras.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2022-12-06.
Policy Målstyrning och roller.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2022-12-13

Msn § 101

Dnr MSN.2022.29

Dagens sammanträde

Nils Erik Selin föredrar ärendet.
Nämnden diskuterar målstyrning och roller.

Beslut till:
Kommunstyrelsen (för åtgärd)
Förvaltningschef (för kännedom)

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2022-12-13

Msn § 102

Dnr MSN.2022.2

Delgivningar

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Delgivningarna läggs till handlingarna.

Revisorerna

2022-11-16

Missiv och granskningsrapport - Granskning av strategisk kompetensförsörjning

Redovisning av delegationsbeslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Redovisning av delegationsbesluten godkänns.

Sammanfattning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har överlåtit sin beslutanderätt i vissa frågor till ordförande och tjänstemän enligt en av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden antagen delegationsordning. Dessa beslut skall redovisas till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Redovisningen innebär inte att miljö- och samhällsbyggnadsnämnden får ompröva eller fastställa delegationsbesluten. Däremot står det miljö- och samhällsbyggnadsnämnden fritt att återkalla en lämnad delegation.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreläggs utövad delegationsrätt från

Johan Hemmingsson	Beslut om ny KA Beslut om avslut av ärende Beslut att avskriva tillsynsärende Beslut om bygglov Beslut om förlängning av handläggningstid Bygglov och startbesked Föreläggande om komplettering Startbesked Slutbesked	November
Anna Olasdotter	Beslut om avslut av ärende Bygglov och startbesked Föreläggande om komplettering Startbesked Slutbesked	November
Mikael Johansson	Bygglov och startbesked Slutbesked	November
Annelie Alfredsson	Dispens från reservatsföreskrifterna	November
Andreas Edhag	Beslut om risk- och erfarenhetsklass Beslut om försiktighetsmått Beslut om klassificering och årlig tillsynsavgift Beslut om uppehåll i hämtning av hushållsavfall Beslut tillstånd för BDT-avlopp Omhändertagande av latrin Saneringsintyg fartyg	November
Ebba Sellén	Beslut dispens från krav att sanera Beslut om avhjälpandeåtgärd Godkännande av underlag samt avslut av ärende	November



Laith Alqudah	Beslut om försiktighetsmått Delverksamhetsförbud	November
Kent Börjesson	Beslut fällning av träd Dispens från lokala trafikföreskrifter Transporttillstånd Yttrande tung och bred transport	November
Nils-Erik Selin	Beslut om avskrivning Föreläggande av komplettering Föreläggande att verksamhet inte får påbörjas	November
Gunilla Eriksson Malin Insegård Eva-Lena Berglund	Parkeringstillstånd för rörelsehindrad	Oktober- november
